

USNESENÍ

Městský soud v Praze rozhodl v senátě složeném z předsedkyně JUDr. Hany Veberové a soudců Mgr. Marka Bedřicha a JUDr. Jitky Hroudové ve věci

v právní věci

žalobce: **M.P.**
zastoupen Mgr. Simonou Šulcovou, advokátkou
se sídlem nám. Jiřího z Poděbrad 1554/6, Praha 3

proti

žalovanému: **Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců**
se sídlem nám. Hrdinů 3, Praha 4

o žalobě proti rozhodnutí Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců ze dne 16.2.2018, č.j. MV-4171-5/SO-2018

takto:

- I. Žaloba se odmítá.
- II. Žádný z účastníků nemá právo na náhradu nákladů řízení.

Odůvodnění:

Žalobou, podanou u Městského soudu v Praze, se žalobce domáhal zrušení rozhodnutí Komise pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců ze dne 16.2.2018, č.j. MV-4171-5/SO-2018 ve věci neprodloužení pobytu na území České republiky.

V žalobě byla jako zástupkyně žalobce označena Mgr. Simona Šulcová, která učila podání ve faxové podobě, které bylo doplněno originálem, podepsaném jmenovanou advokátkou, u něhož je jako odesílatelka označena advokátka Mgr. Simona Šulcová. Jmenovaná advokátka však k žalobě nepřipojila plnou moc, prokazující její oprávnění zastupovat žalobce v řízení o podané žalobě.

Podle § 32 odst. 1 o.s.ř. (které je podle § 64 s.ř.s. přiměřeně použitelné i pro řízení před správními soudy) musí každý, kdo v řízení vystupuje jako zástupce účastníka, popřípadě jako jeho další zástupce, své oprávnění doložit již při prvním úkonu, který ve věci učinil.

Vzhledem k tomu, že advokátka Mgr. Simona Šulcová neprokázala při podání žaloby své oprávnění zastupovat žalobce, soud ji dne 4.6.2018 vyzval, aby ve lhůtě do 15 dnů od doručení výzvy předložila originál plné moci prokazující jeho zmocnění zastupovat žalobce v řízení o podané žalobě. Jmenovaná advokátka byla poučena o tom, že nebude-li plná moc soudu ve stanovené lhůtě předložena, soud žalobu odmítne. Na výzvu, která jí byla doručena do datové schránky dne 15.6.2018, však advokátka Mgr. Simona Šulcová nijak nereagovala a požadovanou

Shodu s prvopisem potvrzuje Z. L.

plnou moc soudu nepředložila. Soud proto další výzvou ze dne 22.8.2018 urgoval zaslání plné moci. Ani na tuto opakovanou výzvu, která jí byla doručena do datové schránky dne 1.9.2018, advokátka Mgr. Simona Šulcová nereagovala a plnou moc soudu nezaslala.

Podle ustanovení § 32 odst. 1 o. s. ř. ve spojení s § 64 s. ř. s. musí zástupce účastníka doložit své oprávnění účastníka zastupovat „*již při prvním úkonu, který ve věci učinil*“. Nedoložením oprávnění zastupovat vzniká pochybnost, zda zástupce skutečně vykonává v řízení práva osoby, za jejíhož zástupce se označil. Doložení plné moci zástupce je považováno za jednu z podmínek řízení. Tento názor potvrdil i rozšířený senát Nejvyššího správního soudu v usnesení ze dne 16.12.2008, čj. 8 Aps 6/2007 - 247; v němž uvedl, že „*ve správním soudnictví jsou podmínky řízení vnímány jako takové podmínky, za nichž soud může rozhodnout ve věci samé; jejich nedostatek tedy brání soudu vydat meritorní rozhodnutí (srov. § 103 o. s. ř. podpůrně za použití § 64 s. ř. s.). Jsou chápány jako podmínky přípustnosti procesu jakožto celku, přičemž se upínají k procesním úkonům stran či soudu. ... Teorie procesního práva i soudní praxe řadí mezi podmínky řízení na straně soudu především pravomoc, příslušnost, na straně účastníků řízení způsobilost být účastníkem řízení, procesní způsobilost, popřípadě též plná moc zmocněnce v případě zastoupení*“.

Nesplnění povinnosti stanovené v § 32 odst. 1 o.s.ř. ve spojení s § 64 s.ř.s. představuje odstranitelný nedostatek podmínek řízení. Soud je pak povinen postupovat v souladu § 37 odst. 5 s.ř.s. a vyzvat účastníka, resp. zástupce, aby doložil plnou moc nebo jiným způsobem prokázal udělení plné moci (shodně viz rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 20.7.2010 č.j. 8 As 31/2010 – 60).

Závěr, podle kterého nedostatek procesní plné moci je nedostatkem podmínky řízení, který lze odstranit (§ 104 odst. 2 o.s.ř.), formuluje např. rozsudek bývalého Nejvyššího soudu ČSR ze dne 29. 10. 1982, sp. zn. 3 Cz 73/82, uveřejněný ve Sborníku IV. Nejvyššího soudu, SEVT, Praha 1986, str. 719 - 720 nebo usnesení Nejvyššího soudu uveřejněné pod číslem 48/1998 Sbírkou soudních rozhodnutí a stanovisek. Ve druhém z citovaných rozhodnutí Nejvyšší soud též vysvětlil, že učinila-li určitá osoba procesně právní úkon za jiného jako jeho zástupce, neuplatňuje v řízení sama (svým jménem) procesní práva, ale jedná za zastoupeného. Opatřením soudu k odstranění nedostatku průkazu zastoupení je zpravidla výzva tomu, kdo vystupuje jako zmocněnec, popřípadě účastníku, aby ve stanovené lhůtě předložil písemnou plnou moc, nebo aby k udělení plné moci došlo ústně do protokolu; to platí jak v případě, že plná moc nebyla v řízení doložena vůbec, tak v případě, že byla předložena s takovými nedostatky, pro které ji nelze považovat za platnou (shodně srov. též usnesení Nejvyššího soudu ze dne 24. 10. 1996, sp. zn. 2 Cdon 1007/96, uveřejněné v časopise Soudní judikatura č. 5, ročník 1997, pod číslem 36).

Skutečnost, že zastoupení není přes odpovídající opatření soudu doloženo, se v případě, že šlo o zastoupení při procesním úkonu, jímž se zahajuje řízení, může projevit dvojím způsobem. V případě, že podání, jímž se zahajuje řízení, je podepsáno i účastníkem řízení (osobou, jejímž jménem ten, kdo vystupuje jako zmocněnec, v řízení jedná), pohlíží soud nadále na uvedeného účastníka jako na osobu, jež v řízení zastoupena není. Je-li ovšem takové podání podepsáno jen tvrzeným zástupcem účastníka, vede okolnost, že se uvedený nedostatek podmínky řízení nezdařilo odstranit, k zastavení řízení. Je tomu tak - v intencích výše citovaného rozhodnutí - proto, že bez průkazu zastoupení nelze připustit, aby údajný zmocněnec vykonával v řízení práva osoby, která (dovedeno do důsledku) ani nemusí vědět, že někdo zneužil jejího jména (shodně viz usnesení Nejvyššího soudu ze dne 26.1.2005 sp. zn. 29 Odo 344/2004).

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem dospěl soud k závěru, že advokátka Mgr. Simona Šulcová přes výzvu soudu nesplnila povinnost uloženou jí ustanovením § 32 odst. 1 o.s.ř. ve

spojení s § 64 s.ř.s., a neodstranila nedostatek jedné z podmínek řízení spočívající v nedoložení řádné plné moci zástupce žalobce. Neodstranění tohoto nedostatku podmínky řízení brání tomu, aby soud v řízení pokračoval. Protože žalobu ze dne 21.4.2018 podepsala toliko jmenovaná advokátka, postupoval soud v intencích výše citovaného rozhodnutí Nejvyššího soudu ze dne 26.1.2005 sp. zn. 29 Odo 344/2004 a žalobu podle § 46 odst. 1 písm. a/s.ř.s. odmítl (soudní řád správní neumožňuje v tomto případě řízení zastavit).

Výrok o nákladech řízení je odůvodněn ustanovením § 60 odst. 3 věta první s.ř.s., neboť žaloba byla odmítnuta a soudem nebyly shledány důvody pro přiznání náhrady nákladů řízení žalobci podle věty druhé téhož zákonného ustanovení. Pro úplnost soud uvádí, že netrval na zaplacení soudního poplatku, protože by tento poplatek musel být podle § 10 odst. 3 zákona č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích ve znění pozdějších předpisů (odmítnutí před prvním jednáním), vrácen.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat kasační stížnost ve lhůtě dvou týdnů ode dne jeho doručení. Kasační stížnost se podává ve dvou (více) vyhotoveních u Nejvyššího správního soudu, se sídlem Moravské náměstí 6, Brno. O kasační stížnosti rozhoduje Nejvyšší správní soud.

Lhůta pro podání kasační stížnosti končí uplynutím dne, který se svým označením shoduje se dnem, který určil počátek lhůty (den doručení rozhodnutí). Připadne-li poslední den lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejblíže následující pracovní den. Zmeškání lhůty k podání kasační stížnosti nelze prominout.

Kasační stížnost lze podat pouze z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 s. ř. s. a kromě obecných náležitostí podání musí obsahovat označení rozhodnutí, proti němuž směřuje, v jakém rozsahu a z jakých důvodů jej stěžovatel napadá, a údaj o tom, kdy mu bylo rozhodnutí doručeno.

V řízení o kasační stížnosti musí být stěžovatel zastoupen advokátem; to neplatí, má-li stěžovatel, jeho zaměstnanec nebo člen, který za něj jedná nebo jej zastupuje, vysokoškolské právnické vzdělání, které je podle zvláštních zákonů vyžadováno pro výkon advokacie.

Soudní poplatek za kasační stížnost vybírá Nejvyšší správní soud. Variabilní symbol pro zaplacení soudního poplatku na účet Nejvyššího správního soudu lze získat na jeho internetových stránkách: www.nssoud.cz.

V Praze dne 12. září 2018

JUDr. Hana Veberová v. r.
předsedkyně senátu