

Odůvodnění

Obecná část:

Hlavním důvodem druhé změny rozvrhu práce v roce 2022 je začlenění nového soudce Michala Bobka do rozhodovací struktury NSS. Druhým významným důvodem je dílčí řešení velkých rozdílů v počtu neskončených věcí mezi jednotlivými soudci. Ostatní změny rozvrhu práce jsou spíše „technické povahy“; některé jen reagují na skutečnosti, které již nastaly, a nemají konstitutivní charakter.

Michal Bobek sice byl v počátcích své profesní dráhy asistentem předsedy NSS, poté však působil v akademické sféře a jako generální advokát při SDEU. Jeho praktické zkušenosti s denním rozhodovacím provozem NSS a s běžnými věcmi správního soudnictví jsou tedy omezené, případně jsou staršího data. Lze čekat, že i jeho soudcovská mentalita bude v určité míře odlišná od mainstreamu NSS (lze-li o mainstreamu v tomto smyslu vůbec hovořit). Proto bude Michal Bobek pro tu část roku 2022, po kterou bude na NSS působit, zařazen postupně do dvou senátů složených v obou případech ze dvou zkušených kariérních soudců a jednoho bývalého advokáta. Smyslem a účelem takového zařazení je adaptovat jej na nové profesní prostředí. Má jít nikoli o asimilaci, nýbrž o integraci, takže se předpokládá i významné obohacující působení Michala Bobka na členy senátů, v nichž bude působit. Cílem takového zařazení je vystavit obě strany zážitku něčeho pro ně nezvyklého a vytvořit příležitost k oboustranně přínosným interakcím.

Dílčí řešení rozdílů v počtu neskončených věcí mezi soudci je nezbytností. Počty neskončených věcí se ke konci června 2022 pohybují (u soudců s běžným nápadem) mezi 23 a 193. To jsou rozdíly vytvářející již mezi dotčenými účastníky řízení neúnosnou nerovnost v tom, jak dlouho zhruba čekají na rozhodnutí věci před NSS. Proto je třeba největší rozdíly „osekat“ i za cenu nerovností mezi zatížením u jednotlivých soudců. Změna rozvrhu práce proto využívá příležitosti dané nástupem nového soudce a nepřímo odčerpává část zatížení tří nejvíce zatížených soudcům směrem na nového soudce kombinací dotčení nového soudce novým nápadem na průměr nedodělků všech soudců a zastavení nápadu tří nejvíce zatížených soudců (Jaroslavu Vlašínovi, Radovanu Havelcovi a Petře Weissové; Jakubu Camrdovi nyní není nápad zastavován, jelikož jej takto odlehčily již dřívější úpravy rozvrhu práce).

Zvláštní část:

K bodu 1 (zařazení nového bodu 8 do části IV. rozvrhu práce):

Jde o jádrové ustanovení začleňující Michala Bobka pro zbytek roku 2022 do rozhodovací struktury NSS.

Ustanovení začíná úvodní částí, v níž se uvádí, do jakých senátů se Michal Bobek zařazuje a od kdy do kdy. Zároveň se v obou senátech Michal Bobek zařazuje na čtvrté místo (to hraje roli zejména v pravidlech pro zastupování, ale třeba i při přidělování věcí Ao).

Podbody 8.1. a 8.2. pak stanovují podrobná pravidla pro složení tříčlenných senátů skládaných v čtyřčlenných soudních odděleních. Je nutno rozlišit, zda je Michal Bobek zpravodajem ve věci, anebo nikoli.

Ve věcech, kde Michal Bobek zpravodajem není, je členem sedmého či třetího senátu, který se podílí na rozhodnutí, jen ve vymezených obdobích (11. 7. až 30. 9. 2022 u sedmého senátu, 1. 10.

2022 až 31. 12. 2022 u třetího senátu, dále „rozhodné období“). Po skončení rozhodného období a odchodu Michala Bobka ze senátu se složení daného senátu „vrací“ do původní podoby dané obecnými pravidly rozvrhu práce. Jedinou výjimkou zde jsou věci, v nichž se v rozhodném období konalo jednání, ale nestihlo se rozhodnout, a přitom šlo o věci, v nichž byl členem senátu, ale ne zpravodajem Michal Bobek (pravidla 8.1.6. a 8.2.6.). V těchto věcech zůstává složení senátu se zahrnutím Michala Bobka nezměněno i po konci rozhodného období a senát i poté rozhodne „s Bobkem“.

Ve věcech, kde Michal Bobek je zpravodajem, senát i po skončení rozhodného období rozhoduje ve složení, v jakém mu věc napadla, tj. Michal Bobek si své zpravodajské věci dosoudí i po skončení rozhodných období v těch senátech, do nichž mu napadly (pravidla 8.1.5. a 8.2.5.).

K bodu 2 (úpravy některých pasáží části III. rozvrhu práce):

Jde o technická ustanovení.

Zařazení Michala Bobka do seznamu soudců příslušného senátu na určité místo (vždy čtvrté) má však i význam pro přidělování věcí v rámci koleček, tj. rotačního systému přidělování věcí (zejména body 6.1. a 6.3. části I. rozvrhu práce). Tím se řeší i samotné započítání přidělování – Michal Bobek začne dostávat nové věci v momentě, kdy na něj přijde řada, právě podle toho, na jaké místo v kolečku bude zařazen, tj. podle toho, v jakém senátu a v rámci něj na jaké pozici bude nově zařazen. V rámci roku 2022 se takto jednou posune – nejprve bude zařazen do kolečka jako čtvrtý soudce sedmého senátu, a na této pozici začne dostávat nové věci v rámci standardního pořadí. Poté se v rámci kolečka „přemístí“, neboť bude zařazen jako čtvrtý soudce třetího senátu. Případné nepravdivosti při přidělování věcí způsobené tímto posunem budou tak marginální povahy, že je není důvodu řešit zvláštním pravidlem. Třetí „přemístění“ nastane od 1. 1. 2023 a bude konkrétně řešeno rozvrhem práce pro rok 2023.

K bodu 3 (zařazení nového bodu 9. V části IV. rozvrhu práce):

Jde o ustanovení o dotížení Michala Bobka nápadem. K tomu se užije obecného pravidla pro tyto účely zakotveného v bodu 8 části I. rozvrhu práce. Toto pravidlo se použije jako celek. To znamená, že Michalu Bobkovi v první řadě bude přicházet standardní nový nápad podle koleček. Nad rámec toho bude dotížen nápadem na celosoudní průměr ve třech krocích: První krok se odehraje bezprostředně po nástupu, kdy jako zpravodaj obdrží prvních 35 věcí, které mu napadnou do sedmého senátu. Tyto věci spolu s těmi, které mu jako zpravodaj napadnou v období od 11. 7. do 30. 9. 2022, také v sedmém senátu dosoudí. Začátkem října 2022 bude dotížen dalšími 35 věcmi, které mu napadnou již do třetího senátu a sem mu také bude přicházet i běžný nápad v období od 1. 10. do 31. 12. 2022. Konečně v třetím kroku bude dotížen posledními 35 věcmi začátkem ledna 2023, a to do senátu, kam bude zařazen podle rozvrhu práce pro rok 2023. Tím bude dotížen celkem 105 věcmi nad rámec běžného nápadu, který mu bude ve zbývajících částech roku 2022 přicházet a který by měl činit odhadem něco kolem 60 až 70 věcí (očekává se, že množství věcí zhruba odpovídající běžnému nápadu také během tohoto období rozhodne).

Jediná drobná odlišnost oproti pravidlu v bodu 8 části I. rozvrhu práce je stanovení, že ke dni 11. 7. 2022, tedy ke dni příchodu Michala Bobka, činí třetina průměrného počtu neskončených kasačních věcí na jednoho soudce 35 věcí. Toto číslo vychází z empiricky zjištěného stavu ke dni 30. 6. 2022.

K bodu 4 (zařazení nového bodu 10. do části IV. rozvrhu práce):

Dotížení nového soudce Michala Bobka 105 věcmi se využívá k tomu, aby o stejný počet věcí (3x 35 věcí) byl zastaven nový nápad třem nejvíce zatíženým soudcům (vyjma Jakuba Camrdy), kteří všichni mají něco mezi 175 a 200 neskončenými věcmi. Zastavení nápadu o zhruba pětinu jejich stávajícího nápadu jim umožní soustředit se na rozhodování nejstarších věcí, z nichž řada je již starší než 2 roky, a přiblíží postupně jejich počet nedodělků číslu 150, tj. zhruba na úroveň o něco převyšující roční nápad.

V dalších etapách bude podobným způsobem za využití stážístů či nových soudců řešen vysoký počet nedodělků i u dalších soudců, a to v hladině 150 až 175 nedodělků, poté v hladině 125 až 150 nedodělků.

Obecného „odlehčovacího“ mechanismu podle bodů 11. a 12. části I. rozvrhu práce se nevyužívá. Důvodem je především to, že nynější odlehčení třem soudcům i budoucí další etapy odlehčení jsou plánovány vždy jako nepřímé odčerpání nápadu nikoli ke stávajícím soudcům, nýbrž k soudcům přicházejícím jako nově trvale či dočasně přidělení.

K bodu 7 (účinnost druhé změny rozvrhu práce):

Účinnost se stanoví dnem přidělení Michala Bobka k NSS. Dělená účinnost není třeba. Implicitní přechodná či dočasná pravidla jsou součástí samotných nových či upravovaných ustanovení, typicky jde například o délku přidělení Michala Bobka do sedmého a poté do třetího senátu.