

U S N E S E N Í

Nejvyšší správní soud rozhodl v senátu složeném z předsedkyně JUDr. Lenky Matyášové a soudců JUDr. Jakuba Camrdy a Mgr. Ondřeje Mrákoty v právní věci žalobce: **T. R.**, zast. advokátkou Mgr. Kateřinou Tomáškovou, se sídlem Heršpická 813/5, Brno, proti žalovanému: **Městský úřad Hodonín, odbor dopravy a přestupků, oddělení přestupků**, se sídlem Národní třída 25, Hodonín, v řízení o kasační stížnosti žalovaného proti rozsudku Krajského soudu v Brně ze dne 27. 2. 2017, č. j. 30 A 5/2016 - 83, o návrhu žalovaného na přiznání odkladného účinku kasační stížnosti,

t a k t o :

Kasační stížnosti **se** odkladný účinek **ne** přiznává.

O d ů v o d n ě n í :

Kasační stížností podanou v zákonné lhůtě se žalovaný jako stěžovatel domáhá zrušení v záhlaví označeného rozsudku Krajského soudu v Brně (dále jen krajský soud⁶), jímž bylo rozhodnuto, že zásah žalovaného spočívající ve vyznačení pozbytí řídičského oprávnění ode dne 1. 7. 2015 v registru řidičů je nezákonný, a žalovanému bylo zakázáno pokračovat ve vyznačení pozbytí řídičského oprávnění v registru řidičů a byla mu uložena povinnost nahradit žalobci náklady řízení. Žalovaný v kasační stížnosti současně navrhl, aby jí soud přiznal odkladný účinek.

Stěžovatel napadá rozsudek krajského soudu z důvodů uvedených v § 103 odst. 1 písm. a), a d) s. ř. s. V kasační stížnosti namítl, že v řízení před krajským soudem nebylo prokázáno, že žalobce podal včas odvolání proti rozhodnutí o námitkách, a dále krajskému soudu vytýkal, že posoudil nesprávně včasnost podání žaloby proti nezákonnému zásahu, jakož i samotnou žalobní legitimaci k podání žaloby. Přiznání odkladného účinku pak stěžovatel navrhl s ohledem na závažné nedostatky rozsudku a jejich dopad do sféry účastníků, zejména s ohledem na provádění záznamů v registru řidičů. Uvedl, že blokáce řídičského oprávnění není již v registru vyznačena, jelikož uplynula 12 měsíční doba blokáce řídičského oprávnění a krajský soud o odkladu výkonu rozhodnutí – blokáce řídičského oprávnění vůbec nerozhodl. Přiznáním odkladného účinku nebude žalobce nijak postižen, jelikož vyznačení blokáce řídičského oprávnění již pominulo. Dle názoru stěžovatele jsou splněny předpoklady uvedené v § 73 odst. 2 s. ř. s. pro přiznání odkladného účinku.

Žalobce se k návrhu na přiznání odkladného účinku vyjádřil dne 28. 4. 2017. Uvedl, že stěžovatel neuvedl žádné skutečnosti, které by mohly vést k závěru, že by výkon rozhodnutí nebo jiné právní následky rozhodnutí pro něj znamenaly nepoměrně větší újmu,

než jaká by přiznáním odkladného účinku mohla vzniknout jiným osobám. Naopak žalobci by přiznáním odkladného účinku vznikla škoda, neboť by se oddálila náhrada nákladů, které byl nucen v souvislosti s nezákonným postupem stěžovatele vynaložit.

Nejvyšší správní soud k závěru, že podmínky pro přiznání odkladného účinku kasační stížnosti nejsou splněny.

Kasační stížnost podle § 107 odst. 1 s. ř. s. obecně odkladný účinek nemá. Nejvyšší správní soud však může odkladný účinek na návrh stěžovatele přiznat. Ustanovení § 73 odst. 2 až 5 s. ř. s. se přitom užije přiměřeně. Kasační stížnosti lze přiznat odkladný účinek tehdy, jestliže by výkon nebo jiné právní následky rozhodnutí znamenaly pro navrhovatele nepoměrně větší újmu, než jaká přiznáním odkladného účinku může vzniknout jiným osobám, a jestliže to nebude v rozporu s důležitým veřejným zájmem.

Přiznání odkladného účinku kasační stížnosti, jež je mimořádným opravným prostředkem směřujícím proti pravomocnému soudnímu rozhodnutí, přichází tedy v úvahu pouze ve výjimečných situacích, v nichž by s ohledem na poměry konkrétního stěžovatele mohly výkon či případné jiné právní následky rozhodnutí u tohoto stěžovatele vést k velmi závažným až nevratným následkům.

V tomto případě podal kasační stížnost i návrh na přiznání odkladného účinku žalovaný správní orgán. Odkladný účinek má primárně poskytovat ochranu žalobci před výkonem napadeného rozhodnutí. V zájmu zachování zásady rovnosti v řízení před soudem však nelze ani správnímu orgánu bez dalšího odeprít právo domáhat se přiznání odkladného účinku kasační stížnosti; přiznání odkladného účinku bude v takovém případě vyhrazeno pro ojedinělé případy, které zákonodárce opsal slovy o nepoměrně větší újmě (srov. usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 6. 2015, č. j. 5 Ads 118/2015 - 18). Rozšířený senát Nejvyššího správního soudu v usnesení ze dne 1. 7. 2015, č. j. 10 Ads 99/2014 - 58, publ. pod č. 3270/2015 Sb. NSS, konstatoval: *„Zatímco žalobce bude zpravidla spojovat újmu se svými subjektivními právy, která může okamžitý výkon rozhodnutí krajského soudu skutečně závažně ohrozit, žalovaný žádná subjektivní práva nemá. Tím spíše nemůže mít práva, jež by mohla být výkonem napadeného rozsudku či jeho jinými následky ohrožena. Jeho úkolem je v soudním řízení hájit zákonnost jím vydaného rozhodnutí. Otázka zákonnosti rozhodnutí není důvodem pro přiznání odkladného účinku. Při rozhodování o návrhu na přiznání odkladného účinku soud nijak nepředjímá, jaké bude meritorní rozhodnutí ve věci samé. Výše uvedené neznamená, že odkladný účinek kasační stížnosti nemůže být žalovanému přiznán za žádných okolností. Půjde však o případy výjimečné, kdy odložení účinků rozhodnutí krajského soudu bude podmíněno ochranou důležitého veřejného zájmu, jehož ohrožení bude v konkrétním případě představovat právě onu nepoměrně větší újmu, než která přiznáním odkladného účinku vznikne jiným osobám a jež nebude v rozporu s jiným veřejným zájmem. Žalovaný musí stejně jako žalobce újmu tvrdit a osvědčit, tj. vysvětlit, v čem tato újma a její intenzita spočívá.“*

Přiznání odkladného účinku kasační stížnosti žalovaného bude tedy na místě tehdy, jestliže bude podloženo ochranou důležitého veřejného zájmu, jehož ohrožení bude v konkrétním případě představovat nepoměrně větší újmu, než která přiznáním odkladného účinků vznikne jiným osobám, a jež nebude v rozporu s jiným veřejným zájmem. Žalovaný správní orgán musí stejně jako žalobce újmu tvrdit a osvědčit, tj. vysvětlit, v čem újma a její intenzita spočívá. Vylíčení podstatných skutečností o nepoměrně větší újmě musí svědčit o tom, že negativní následek, jehož se v souvislosti s napadeným rozsudkem krajského soudu žalovaný obává, by pro něj byl zásadním zásahem, kterým by byl důležitý veřejný zájem skutečně ohrožen.

pokračování

V projednávané věci stěžovatel svůj návrh odůvodnil stručně tím, že nedostatky napadeného rozsudku dopadají „do sféry účastníků, zejména s ohledem na provádění záznamů v registru řidičů“ a poukázal na to, že vyznačení blokáce řídičského oprávnění žalobce již pominulo a není již v registru vyznačeno, proto žalobce nebude přiznáním odkladného účinku postížen. Stěžovatel svou argumentaci nijak blíže nerozvinul, a proto není zřejmé, jaké konkrétní nedostatky napadeného rozsudku má stěžovatel na mysli a v čem by měla spočívat konkrétní újma stěžovatele. Pro úplnost lze dodat, že samotná otázka zákonnosti rozhodnutí napadeného kasační stížností nemůže být důvodem pro přiznání odkladného účinku (jak plyne z výše citovaného usnesení rozšířeného senátu zdejšího soudu). V nyní projednávané věci krajský soud vyhověl žalobě a shledal zásah spočívající ve vyznačení pozbytí řídičského oprávnění v registru řidičů nezákonným a zakázal stěžovateli v tomto zásahu pokračovat. Z návrhu stěžovatele však není zřejmé, jaký negativní následek, jehož se v souvislosti s výkonem napadeného rozsudku krajského soudu obává, by pro něj byl zásadním zásahem, kterým by byl ohrožen důležitý veřejný zájem.

Vzhledem k tomu, že stěžovatel neprokázal, že by výkon nebo jiné právní následky rozhodnutí mohly pro stěžovatele znamenat relevantní újmu ve smyslu § 73 odst. 2 s. ř. s., nezabýval se Nejvyšší správní soud již posouzením navazujících kritérií pro přiznání odkladného účinku kasační stížnosti.

V daném případě tak dospěl Nejvyšší správní soud k závěru, že podmínky pro přiznání odkladného účinku kasační stížnosti splněny nebyly. Nejvyšší správní soud proto podle § 107 s. ř. s. ve spojení s § 73 odst. 2 s. ř. s. kasační stížnosti odkladný účinek nepřiznal. Rozhodnutí o nepřiznání odkladného účinku nepředjímá výsledek řízení o kasační stížnosti.

P o u č e n í: Proti tomuto usnesení **n e j s o u** opravné prostředky přípustné.

V Brně dne 4. května 2017

JUDr. Lenka Matyášová
předsedkyně senátu