

## U S N E S E N Í

Nejvyšší správní soud rozhodl v senátě složeném z předsedy JUDr. Michala Mazance a soudců JUDr. Petra Příhody a JUDr. Jana Passera v právní věci žalobce: **AUTOMOTO KLUB SOBĚSLAV**, Jiráskova 407/206, Soběslav, zastoupeného JUDr. Josefem Šírkem, advokátem v Českých Budějovicích, Dr. Bureše 1185/1, proti žalovanému: **Krajský úřad - Jihočeský kraj, odbor regionálního rozvoje, územního plánování, stavebního řádu a investic**, U Zimního stadionu 1952/2, České Budějovice, za účasti osoby zúčastněné na řízení: **I. F.**, proti rozhodnutí žalovaného ze dne 28. 8. 2008, čj. KUJCK 21814/2008/OREG/2, v řízení o kasační stížnosti žalobce proti rozsudku Krajského soudu v Českých Budějovicích ze dne 18. 2. 2009, čj. 10 Ca 223/2008 - 41, o návrhu na přiznání odkladného účinku kasační stížnosti,

### t a k t o :

Návrh na přiznání odkladného účinku kasační stížnosti **s e z a m í t á .**

### O d ů v o d n ě n í :

Spolu s kasační stížností proti rozsudku Krajského soudu v Českých Budějovicích ze dne 18. 2. 2009, čj. 10 Ca 223/2008 - 41, podal žalobce (dále jen „stěžovatel“) návrh, aby Nejvyšší správní soud přiznal kasační stížnosti odkladný účinek.

Stěžovatel v odůvodnění svého návrhu uvedl, že výkon stavebního povolení, které stěžovatel napadl správní žalobou, by pro něj znamenal nenahraditelnou újmu. Stavba by totiž v případě povodně (naposledy v roce 2002, 2006 a riziko bylo zvýšeno v březnu 2009) byla překážkou volného průchodu povodňové vlny z řeky Lužnice a jejích přítoků. Tím by došlo ke vzduť hladiny a k zaplavení areálu stěžovatele a povodňová vlna by způsobila značné škody na jeho majetku.

Stěžovatel brojí proti územnímu rozhodnutí ze dne 27. 4. 2005, čj. 11052-1/03/Hř, žalobou u Městského soudu v Praze. Pokud se městský soud ztotožní s námitkami stěžovatele a následně bude územní rozhodnutí zrušeno, pozbude tím stavební povolení základu, a stěžovateli by výkonem stavebního povolení vznikla značná škoda. Bylo by proto vhodné vyčkat na rozhodnutí městského soudu.

Žalovaný se ve vyjádření ke kasační stížnosti k návrhu na přiznání odkladného účinku vyjádřil a uvedl, že realizace stavby není způsobila přivodit stěžovateli nenahraditelnou újmu. Žalovaný se domnívá, že důsledky povodňových záplav vodami Q 100 jsou zcela nepředvídatelné a nadto stav, který by povodeň Q 100 mohla způsobit, by bylo možné odčinit.

Nejvyšší správní soud o návrhu na odkladný účinek kasační stížnosti uvážil takto:

Podle § 107 s. ř. s. nemá kasační stížnost odkladný účinek; Nejvyšší správní soud jej však může na návrh stěžovatele přiznat. Přitom užije přiměřeně § 73 odst. 2 až 4 s. ř. s. - podle § 73 odst. 2 s. ř. s. soud přiznává odkladný účinek, jestliže by výkon nebo jiné právní následky rozhodnutí znamenaly pro žalobce (stěžovatele) nenahraditelnou újmu, přiznání odkladného účinku se nedotkne nepřiměřeným způsobem nabytých práv třetích osob a není v rozporu s veřejným zájmem. Podle § 73 odst. 3 s. ř. s. se přiznáním odkladného účinku pozastavují do skončení řízení před soudem účinky napadeného rozhodnutí.

Stěžejní hmotněprávní podmínkou, jejíž naplnění by vedlo ke zkoumání podmínek zbývajících, je, zda ze stavebního povolení, které bylo potvrzeno žalovaným, plynou takové právní následky, jež znamenají pro stěžovatele nenahraditelnou újmu. Přitom nutno zdůraznit, že ze zákona kasační stížnost jako opravný prostředek proti pravomocnému rozhodnutí krajského soudu nemá odkladný účinek. Přiznání odkladného účinku tedy zákon chápe jako opatření zcela mimořádné, a to pro situace, jež zákonodárce vyjádřil slovy o vzniku nenahraditelné újmy (nejedná se přitom pouze o hypotetickou možnost vzniku újmy, nýbrž o následek, jenž nastává s vysokou mírou pravděpodobnosti), neboť soudní řád správní stanoví, že jde o situaci, kdy „právní následky ... znamenají ... nenahraditelnou újmu“.

Stěžovatel se domnívá, že mu hrozí nenahraditelná újma v případě provedení stavby na základě stavebního povolení, protože stavební úřad při jeho vydání nezohlednil stanovisko povodňové komise a její námítky týkající se území Q 100.

Je nutné uvést, že se Městský úřad Soběslav, odbor životního prostředí, jako vodoprávní úřad otázkou povodňového ohrožení zabýval. Ve vyjádření dle § 18 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ze dne 16. 1. 2008 uvedl, že investor stavby upřesnil hranici aktivní zóny záplavového území Lužnice v ř. km. 69,4 až 70 od společnosti Hydroexpert spol. s r. o. Na základě studie této společnosti projektant z původního projektu stavby odstranil tři chatky, které by dané území zasáhlo a projekt v listopadu 2007 přepracoval.

Stoletá voda (Q 100) může způsobit značné škody. Ale jak z jejího názvu vyplývá, jedná o výjimečnou situaci, o jejíž intenzitě lze jen stěží spekulovat a jejíž následky, stejně jako dobu, kdy nastane, nelze predikovat. Za této situace je nejednoznačné dovozovat, zda a jaké škody by mohla způsobit, jaký by byl směr povodňové vlny, atd. Jak již bylo uvedeno výše, nenahraditelná újma musí být následkem, který nastane s vysokou mírou pravděpodobnosti. U tzv. stoleté vody však nelze určit, zda nastane a jaké škody způsobí.

Pokud by stoletá voda pozemek stěžovatele zasáhla a stavby na jeho území poškodila, jedná se o újmu zásadně nahraditelnou, byť i obtížně odčinitelnou.

Jak již výše Nejvyšší správní soud uvedl, žaloba ve správním soudnictví nemá odkladný účinek. Územní plán, proti kterému stěžovatel brojí žalobou u Městského soudu v Praze, je proto platný a účinný. Pokud by byl následně zrušen a stavba by byla již provedena, nejednalo by se o nenahraditelnou újmu.

Dále je nutné uvést, že přiznáním odkladného účinku by byla vážně dotčena práva třetích osob. Stavebník, který se spoléhá na správnost stavebního povolení a rozsudku krajského soudu, podle něj může začít stavět. Odkladný účinek pro něj znamená značnou finanční zátěž, prodlevu v již započatých pracích a neplnění smluvních závazků. Přiznání odkladného účinku by se dotklo nabytých práv třetích osob způsobem, který má soud ne nepřiměřený hrozícímu riziku a jejich újma by byla závažnější než újma stěžovatele.

Protože chyběla základní podmínka, a to vznik nenahraditelné újmy, a přiznání odkladného účinku by se dotklo nepřiměřeným způsobem nabytých práv třetích osob, Nejvyšší správní soud návrh na přiznání odkladného účinku kasační stížnosti zamítl.

**P o u ě n í :** Proti tomuto usnesení **n e j s o u** opravné prostředky přípustné.

V Brně 14. srpna 2009

JUDr. Michal Mazanec  
předseda senátu