



ČESKÁ REPUBLIKA
ROZSUDEK
JMÉNEM REPUBLIKY

Nejvyšší správní soud rozhodl v senátě složeném z předsedy JUDr. Petra Příhody a soudců JUDr. Michala Mazance a Mgr. Jana Passera, ve spojených právních věcech žalobkyně H., a. s., zastoupena JUDr. Miroslavem Janstou, advokátem se sídlem Praha 1, Těšnov 1/1059, proti žalovanému Finančnímu ředitelství pro hlavní město Prahu, se sídlem Praha 1, Štěpánská 28, o kasačních stížnostech žalobkyně proti usnesením Městského soudu v Praze ze dne 12. 5. 2004, čj. 8 Ca 93/2004 – 9, ze dne 12. 5. 2004, čj. 8 Ca 92/2004 - 9, ze dne 24. 5. 2004, čj. 6 Ca 92/2004 - 10, ze dne 30. 3. 2005, čj. 9 Ca 103/2004 - 26 a ze dne 28. 2. 2005, čj. 7 Ca 75/2004 – 20,

t a k t o :

- I. Kasační stížnosti se zamítají.**
I. Žalobci se nepřiznává náhrada nákladů řízení o kasačních stížnostech.

O d ů v o d n ě n í :

Podanými kasačními stížnostmi se žalobkyně (dále též „stěžovatelka“) domáhala přezkoumání shora označených usnesení Městského soudu v Praze, kterými byly odmítnuty její žaloby proti rozhodnutím Finančního ředitelství pro hlavní město Prahu ze dne 19. 2. 2004, čj. FŘ-1 171/13/04, čj. FŘ-1 170/13/04, čj. FŘ-939/13/04, čj. FŘ-920/13/04 a čj. FŘ-1 169/13/04. Těmito rozhodnutími žalovaný dle § 55b zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“), nepovolil přezkoumání rozhodnutí Finančního úřadu o konkludentním vyměření daně z přidané hodnoty.

Městský soud odůvodnil svá usnesení v podstatě shodně tak, že zdůraznil charakter řízení podle § 55b daňového řádu. Jde tu podle jeho názoru o mimořádný procesní prostředek dozorcího práva, nikoliv o skutečný opravný prostředek, jehož pojmovým znakem je založení právního nároku žadatele na meritorní projednání

věci. Na tom nic nemění formalizovaný způsob odložení nedůvodného podnětu. Tato rozhodnutí tak podle něj nezasahují do subjektivních hmotněprávních oprávnění a povinností žalobce, když žalovaný pouze vyjádřil, že se věci dále zabývat nebude. Odmítl proto žaloby s odkazem na ustanovení § 46 odst. 1 písm. d) s. ř. s.

Stěžovatelka v kasačních stížnostech uplatnila důvody uvedené v § 103 odst. 1 písm. e) s. ř. s.

Rozhodnutí správce daně je podle ní nutno považovat za rozhodnutí ve smyslu § 65 odst. 1 zákona č. 150/1992 Sb., soudního řádu správního, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „s. ř. s.“), protože jimi došlo k závaznému určení její daňové povinnosti. Napadenými usneseními tak došlo k poškození jejích subjektivních práv, neboť jí nebylo umožněno domáhat se přezkoumání rozhodnutí správního orgánu soudem a byla jí tak odňata možnost domáhat se prostřednictvím soudu vrácení nesprávně vyměřené daně. V tom spatřovala nezákonnost rozhodnutí o odmítnutí návrhů, a navrhla proto zrušení napadených usnesení Městského soudu v Praze s tím, aby věci byly vráceny k dalšímu řízení.

Ve vyjádřeních ke kasačním stížnostem žalovaný poznamenal, že rozhodnutí o nepovolení přezkoumání rozhodnutí správce daně je rozhodnutím procesním, jímž se o právech a povinnostech žalobkyně nerozhodovalo a bylo pouze vyjádřením toho, že rozhodnutí o konkludentním vyměření daně z přidané hodnoty, proti nimž ostatně žalobkyně nepodala ani odvolání, se nemění. Kasační stížnosti z toho důvodu považoval za neodůvodněné.

Nejvyšší správní soud posoudil důvodnost kasační stížnosti v mezích jejího rozsahu a uplatněných důvodů (§ 109 odst. 2, 3 s. ř. s.), přičemž vycházel z následujících skutečností, úvah a závěrů.

Kasační stížnost není důvodná. Ve správním soudnictví poskytují soudy zejména ochranu veřejným subjektivním právům fyzických i právnických osob způsobem stanoveným tímto zákonem a za podmínek stanovených tímto nebo zvláštním zákonem. Této ochrany se může mimo jiné dovolat dle § 65 s. ř. s. ten, kdo tvrdí, že byl na svých právech zkrácen přímo nebo v důsledku porušení svých práv v předcházejícím řízení úkonem správního orgánu, jímž se zakládají, mění, ruší nebo závazně určují jeho práva a povinnosti. Těmito znaky definuje zákon pojem rozhodnutí. Žalobkyně má bezpochyby pravdu, pokud uvádí, že tyto znaky rozhodnutí naplňují rozhodnutí správce daně o konkludentním vyměření daně z přidané hodnoty. Proti nim však její žaloby nesměřovaly. Stěžovatelka proti nim nebrojila ani v daňovém řízení. Teprve za situace, kdy tato rozhodnutí byla již v právní moci, využila ustanovení § 55b daňového řádu a požádala správce daně o jejich přezkoumání, neboť byla míněna, že byla vydána v rozporu s právními předpisy. V souladu s odstavcem 4 tohoto zákonného ustanovení rozhodl o těchto žádostech instančně vyšší správce daně, tedy žalovaný. Protože dospěl k závěru, že domněnka žalobkyně nebyla důvodná a že při vydání rozhodnutí o vyměření daní k žádnému porušení právních předpisů nedošlo, její žádosti o jejich přezkoumání nepovolil. Tento úkon žalovaného však již zákonné znaky rozhodnutí ve smyslu § 65 s. ř. s. nenaplňuje. Městský soud se v hodnocení jeho právní povahy nemýlil

a protože své závěry v odůvodnění napadených usnesení rovněž obšírně a výstižně zdůvodnil, Nejvyššímu správnímu soudu nezbývá, než na ně v podrobnostech odkázat. Stejně tak je názoru, že se na tyto úkony vztahuje kompetenční výluka ve smyslu § 70 písm. a) s. ř. s., a z toho důvodu, že proti nim žaloba není přípustná. Tento právní závěr Nejvyššího správního soudu je plně v souladu jak s jeho dosavadní judikaturou (viz např. rozhodnutí čj. 5 A 143/2002 - 98, 7 A 54/2002 - 30 nebo 6 A 153/202 - 18), tak s judikaturou Ústavního soudu České republiky (srovnej např. usnesení IV. ÚS 516/03).

Z výše uvedených důvodů nepřisvědčil Nejvyšší správní soud námitce stěžovatelky v důvodu jím podřazeném pod ustanovení § 103 odst. 1 písm. d) s. ř. s. a dospěl k závěru, že kasační stížnost není důvodná, a proto ji zamítl (§ 110 odst. 1 s. ř. s.).

O náhradě nákladů řízení soud rozhodl podle § 60 odst. 2, 3 (§ 120) s. ř. s., když neúspěšná stěžovatelka nemá právo na náhradu nákladů řízení a žalovanému, jak vyplývá z obsahu spisu, náklady řízení o kasační stížnosti nevznikly.

Poučení: Proti tomuto rozsudku nejsou opravné prostředky přípustné.

V Brně dne 25. května 2006

JUDr. Petr Příhoda
předseda senátu